

Số: 1308/QĐ-UBND

Ninh Phước, ngày 25 tháng 10 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Nguyễn Văn Đông,
địa chỉ thôn Ninh Quý 2, xã Phước Sơn, huyện Ninh Phước

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN NINH PHƯỚC

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 1146/QĐ-UBND ngày 06/9/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước về việc phân công nhiệm vụ thành viên Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước, nhiệm kỳ 2021-2026;

Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đông, địa chỉ thường trú: thôn Ninh Quý 2, xã Phước Sơn, huyện Ninh Phước;

Theo Báo cáo số 46/BC-TXM ngày 23/10/2024 của Tổ xác minh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đông có nội dung như sau:

I. Nội dung khiếu nại và yêu cầu của người khiếu nại

Ông Nguyễn Văn Đông sinh năm 1966; địa chỉ: thôn Ninh Quý 2, xã Phước Sơn, huyện Ninh Phước, tỉnh Ninh Thuận, khiếu nại Quyết định số 705/QĐ-KPHQ ngày 17/6/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả “Trả lại diện tích đất 471m², tờ bản đồ địa chính số 35, thôn Ninh Quý 2, xã Phước Sơn đã lấn”.

Lý do khiếu nại là vì ông Nguyễn Văn Đông cho rằng: Phần diện tích đất 471m² này là vợ chồng ông nhận sang nhượng lại từ ông Nguyễn Văn Hải (ở thôn Ninh Quý 2) vào năm 2000, do đất xấu không canh tác trồng trọt được nên vợ chồng khai phá và cải tạo đất để trồng trọt và sử dụng cho đến nay; ông không lấn chiếm đất đường đi, các cột mốc sử dụng đất không có thay đổi hay di dời (Theo đơn khiếu nại ghi ngày 30/7/2024 và bổ sung ngày 22/8/2024). Do đó, ông yêu cầu hủy Quyết định số 705/QĐ-KPHQ ngày 17/6/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Về xử lý vi phạm về đất đai

Thực hiện Công văn số 1145/UBND-KT ngày 06/3/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước về việc xử lý dứt điểm vụ việc lấn đất theo đơn phản ánh, kiến nghị của hộ dân.

Vào lúc 08 giờ 30 phút ngày 03/4/2024 Ủy ban nhân xã Phước Sơn tổ chức tiến hành kiểm tra hiện trạng tại thực địa đất bị lấn chiếm, thôn Ninh Quý 2, xã Phước Sơn, huyện Ninh Phước. Kiểm tra hiện trạng thửa đất thuộc tờ bản đồ số 35 phát hiện vợ chồng ông Nguyễn Văn Đông đã rào lấn phần đất phi nông nghiệp (*đường đi*). Vào lúc 09 giờ 00 phút cùng ngày 03/4/2024, Ủy ban nhân dân xã đã lập biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Văn Đông đã có các hành vi vi phạm hành chính được mô tả như sau: *Vợ chồng ông Nguyễn Văn Đông rào bao lấn thửa đất (đường đi) với diện tích 471m², đất thuộc thôn Ninh Quý 2, xã Phước Sơn, huyện Ninh Phước; trên đất hiện đang có 08 cây dừa đang thu hoạch, 02 cây dừa nhỏ chưa thu hoạch, 01 cây me đang thu hoạch và 01 căn nhà xây tấp ló diện tích khoảng 27m²; thời điểm vợ chồng ông Nguyễn Văn Đông rào lấn đất (đường đi) là năm 2001. Hành vi vi phạm trên của ông Nguyễn Văn Đông quy định tại điểm a khoản 4 Điều 14 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.*

Ngày 19/4/2024 Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn lập Tờ trình số 44/TTr-UBND về việc đề nghị xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Văn Đông áp dụng theo quy định tại điểm a khoản 7 Điều 14 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, do hành vi vi phạm vượt thẩm quyền xử lý và chuyển toàn bộ hồ sơ cho Phòng Tài nguyên & Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân huyện giải quyết theo quy định.

Kết quả, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 705/QĐ-KPHQ ngày 17/6/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả. "*Trả lại diện tích đất 471m², tờ bản đồ địa chính số 35, thôn Ninh Quý 2, xã Phước Sơn đã lấn*". Lý do không ra quyết định xử phạt vì hết thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất.

Theo bản đồ địa chính số 35 thuộc xã Phước Sơn, tại vị trí đất bị xử lý hành chính đối với ông Nguyễn Văn Đông về hành vi lấn đất đường đi được thể hiện là dãy thửa ranh giới đất, không có ký hiệu thửa đất, nằm xen kẹt giữa các thửa đất số 124, 80 và 125; đoạn cuối mặt hướng Nam của vị trí đất trên tiếp giáp thửa đất 140, 143 (sân lúa) với nương nước và hướng Bắc tiếp giáp thửa đất 81.

- Qua làm việc để xác minh diện tích đất 471m² ông Nguyễn Văn Đông trình bày như sau: Về nguồn gốc phần diện tích đất 471m² là vợ chồng ông nhận sang nhượng lại từ ông Nguyễn Văn Hải cùng cư ngụ thôn Ninh Quý 2 (*bằng giấy viết tay lập năm 2000*) cùng với phần diện tích đất thuộc thửa số 124, tờ bản đồ số 35, diện tích 3.450m² (thửa số 124 đã được cấp giấy chứng nhận cho ông Nguyễn Văn Đông vào năm 2004); do phần diện tích đất 471m² đất xấu không canh tác trồng trọt được nên vợ chồng khai phá và cải tạo đất để trồng trọt và sử dụng từ năm

2001 cho đến nay; ông không lấn chiếm đất đường đi, vì cột mốc sử dụng đất ông sử dụng không có thay đổi hoặc di dời. Trong quá trình sử dụng đất phần diện tích 471m² tuy chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhưng vợ chồng ông đã có công cải tạo đất xấu để trồng cây ăn trái trên đất và sử dụng ổn định từ năm 2001 cho đến nay, hơn 23 năm không có ai tranh chấp; trên đất hiện nay có hơn 08 cây dừa lớn nhỏ và 01 công trình xây trên đất.

- Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn: Vào năm 2023 Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn tiếp nhận đơn phản ánh của hộ dân liền kề cho rằng ông Nguyễn Văn Đông sử dụng đất lấn đường đi. Thực hiện Công Văn số 1145/UBND-KT ngày 06/3/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước về việc xử lý dứt điểm vụ việc lấn đất theo đơn phản ánh, kiến nghị của hộ dân. Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn tiến hành kiểm tra hiện trạng và lập biên bản xử lý đối với ông Đông về hành vi lấn đất đường đi.

- Qua làm việc với đại diện Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn (*theo biên bản ngày 30/9 và 07/10/2024*) cho rằng về nguồn gốc đất “*phần diện tích 471m²*” là đường, đường này trước đây dùng để phục vụ vận chuyển lúa từ gò sân này đến gò sân khác, đất do Ủy ban nhân dân xã quản lý; trong quá trình sử dụng đất thửa số 124 liền kề thì ông Nguyễn Văn Đông đã lấn sang phần đất đường này để sử dụng trồng cây. Trong quá trình ông Đông lấn và sử dụng phần diện tích đất 471m² thì Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn không phát hiện, đến năm 2023 khi có đơn phản ánh của hộ dân liền kề xã tiến hành kiểm tra và phát hiện xử lý theo quy định.

- Theo ý kiến của đại diện Văn phòng đăng ký đất đai Ninh Thuận – Chi nhánh huyện Ninh Phước xác định, theo hồ sơ địa chính thể hiện tại vị trí đất phần diện tích 471m² là ranh thửa đất.

2.1. Qua kiểm tra, rà soát hồ sơ xử lý vi phạm xác định:

- *Về thẩm quyền lập biên bản vụ việc vi phạm hành chính:*

Theo Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 sửa đổi, bổ sung năm 2020 quy định khi phát hiện hành vi vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý của mình, người có thẩm quyền đang thi hành công vụ phải kịp thời lập biên bản vi phạm hành chính, trừ trường hợp xử phạt không lập biên bản quy định tại khoản 1 Điều 56 của Luật này.

Ngày 03/4/2024 qua xác minh, giải quyết vụ việc liên quan Ủy ban nhân dân xã đã tiến hành lập biên bản hiện trạng đất và biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Văn Đông vì đã có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Biên bản xác lập theo biểu mẫu số 01 (MBB01) của phụ lục một số biểu mẫu trong xử phạt vi phạm hành chính (*Kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ*).

Từ các nội dung nêu trên, xác định việc Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn lập biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC ngày 03/4/2024 về vụ việc vi phạm hành chính để làm cơ sở ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính là đảm bảo quy định pháp luật.

- *Về việc xác định hành vi vi phạm:*

Diện tích đất 471m² ông Nguyễn Văn Đông lấn, đất chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Văn Đông. Việc lấn đất của ông Nguyễn Văn Đông đã vi phạm tại điểm a, khoản 4, Điều 14, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Văn Đông là thuộc thẩm quyền xử lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện theo quy định tại khoản 3, Điều 5; khoản 2, Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả và thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính.

- Việc ban hành quyết định buộc khắc phục hậu quả:

Theo quy định tại Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 34 Điều 1 Luật xử phạt vi phạm hành chính sửa đổi năm 2020 quy định: “1. Thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính được quy định như sau:

a) Đối với vụ việc không thuộc trường hợp quy định tại điểm b và điểm c khoản này, thời hạn ra quyết định xử phạt là 07 ngày làm việc, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính; vụ việc thuộc trường hợp phải chuyển hồ sơ đến người có thẩm quyền xử phạt thì thời hạn ra quyết định xử phạt là 10 ngày làm việc, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính, trừ trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 63 của Luật này;

b) Đối với vụ việc mà cá nhân, tổ chức có yêu cầu giải trình hoặc phải xác minh các tình tiết có liên quan quy định tại Điều 59 của Luật này thì thời hạn ra quyết định xử phạt là 01 tháng, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính;

c) Đối với vụ việc thuộc trường hợp quy định tại điểm b khoản này mà đặc biệt nghiêm trọng, có nhiều tình tiết phức tạp, cần có thêm thời gian để xác minh, thu thập chứng cứ thì thời hạn ra quyết định xử phạt là 02 tháng, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính.

Tại Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012 quy định những trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính:

1. Không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong những trường hợp sau đây:

a) Trường hợp quy định tại Điều 11 của Luật này;

b) Không xác định được đối tượng vi phạm hành chính;

c) Hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính quy định tại Điều 6 hoặc **hết thời hạn ra quyết định xử phạt quy định tại khoản 3 Điều 63 hoặc khoản 1 Điều 66 của Luật này;**

d) Cá nhân vi phạm hành chính chết, mất tích, tổ chức vi phạm hành chính đã giải thể, phá sản trong thời gian xem xét ra quyết định xử phạt;

đ) Chuyển hồ sơ vụ vi phạm có dấu hiệu tội phạm theo quy định tại Điều 62 của Luật này.

2. Đối với trường hợp quy định tại các điểm a, b, c và d khoản 1 Điều này, người có thẩm quyền không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính nhưng vẫn phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính nếu tang vật,

phương tiện vi phạm hành chính thuộc loại cấm tàng trữ, cấm lưu hành hoặc tang vật, phương tiện mà pháp luật có quy định hình thức xử phạt tịch thu và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả được quy định đối với hành vi vi phạm hành chính đó”...

Tại điểm a khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định biện pháp khắc phục hậu quả: “*a) Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm đối với các hành vi vi phạm tại các khoản 1, 2, 3, 4 và khoản 5 của Điều này và buộc trả lại đất đã lấn, chiếm...”*”.

Đối chiếu các quy định đã nêu, do đã quá thời hạn ra quyết định xử phạt nên việc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước không ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính mà ban hành quyết định buộc khắc phục hậu quả đối với ông Nguyễn Văn Đông là đúng quy định pháp luật.

2.2. Kết quả kiểm tra hiện trạng, đo đạc thửa đất

Ngày 20/9/2024 Tổ xác minh của huyện (theo Quyết định số 1170/QĐ-UBND huyện) phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn, Văn phòng đăng ký đất đai Ninh Thuận – Chi nhánh huyện Ninh Phước và ông Nguyễn Văn Đông kiểm tra hiện trạng phần diện tích đất ông Đông lấn, hiện trạng đất có hàng rào bao quanh, trên phần diện tích đất 471m² có 07 cây dừa đang có trái (cao khoảng 05-07m, từ mặt đất đến quây trái), 05 cây dừa chưa có trái, 02 cây me đang có trái, 01 chuồng bò và 01 công trình xây bằng gạch tấp lô mái tôn diện tích khoảng 27m².

Kết quả kiểm tra đo đạc theo trích lục đo vẽ bổ sung khu đất để giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đông số 2584/2023 do Văn phòng đăng ký đất đai Ninh Thuận chi nhánh Ninh Phước lập ngày 12/12/2023, xác định phần diện tích ông Nguyễn Văn Đông lấn là 471m², thuộc tờ bản đồ địa chính số 35, xã Phước Sơn (kết quả đo đạc theo yêu cầu của UBND xã Phước Sơn để giải quyết nội dung đơn kiến nghị của các hộ dân liền kề đất này).

2.3. Kiểm tra, rà soát hồ sơ địa chính:

Đối chiếu hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất liên quan cho thấy: Tại thửa đất số 124, tờ bản đồ số 35 cấp cho ông Nguyễn Văn Đông vào năm 2004 thể hiện tại vị trí đất 471m² là ranh thửa đất; tại thửa đất số 80, tờ bản đồ số 35 cấp cho ông Đặng Cẩm vào năm 2004 thể hiện tại vị trí tiếp giáp đất 471m² là đường; tại thửa đất số 125, tờ bản đồ số 35 cấp cho ông Huỳnh Văn Nam vào năm 1999 thể hiện tại vị trí tiếp giáp đất 471m² là đường.

III. Kết quả đối thoại:

Tại buổi đối thoại vào lúc 08 giờ 15 phút ngày 24 tháng 10 năm 2024, lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện, các Phòng, ban liên quan của huyện và Lãnh đạo Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn tham dự đối thoại, thông qua kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Tổ xác minh, qua đó đã giải thích các quy định của pháp luật liên quan về xử lý vi phạm trong lĩnh vực đất đai cho ông Nguyễn Văn Đông và bà Trần Thị Vân (vợ ông Đông) biết và chấp hành trả lại đất đường đi cho Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn quản lý. Tuy nhiên, ông Nguyễn Văn Đông và bà Trần Thị Vân không đồng ý với kết quả xác minh nội dung khiếu nại.

IV. Kết luận

Căn cứ kết quả nội dung xác minh, Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước nhận thấy:

Căn cứ Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 sửa đổi, bổ sung năm 2020, Điều 65 và 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 34 Điều 1 Luật xử phạt vi phạm hành chính sửa đổi năm 2020; điểm a, khoản 4, Điều 14, Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ; khoản 3, Điều 5; khoản 2, Điều 38; điểm a khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và biện pháp khắc phục hậu quả. Kết quả kiểm tra rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc xác định:

Ông Nguyễn Văn Đông đã có hành vi lấn diện tích $471m^2$ (đất thuộc tờ bản đồ địa chính số 35, xã Phước Sơn) đất đường đi do Ủy ban nhân dân xã quản lý; ông Nguyễn Văn Đông không có giấy tờ hợp pháp chứng minh diện tích $471m^2$ thuộc quyền sử dụng đất hợp pháp của ông.

Việc Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn lập biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC ngày 03/4/2024 về hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai để làm cơ sở ban hành quyết định buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là đảm bảo đúng quy định pháp luật.

Việc ông Nguyễn Văn Đông tự ý lấn đất đường đi do Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn quản lý đã vi phạm điểm a khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Do đã quá thời hạn ra Quyết định xử phạt, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính mà ban hành Quyết định số 705/QĐ-KPHQ ngày 17/6/2024 buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Nguyễn Văn Đông là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đông sinh năm 1966, nơi thường trú: thôn Ninh Quý 2, xã Phước Sơn, huyện Ninh Phước, tỉnh Ninh Thuận, với nội dung:

1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đông yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 705/QĐ-KPHQ ngày 17/6/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

2. Giữ nguyên toàn bộ nội dung Quyết định số 705/QĐ-KPHQ ngày 17/6/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Phước về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Nguyễn Văn Đông.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Nguyễn Văn Đông không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ

tịch Ủy ban nhân dân huyện thì ông có quyền khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, hoặc khởi kiện Ủy ban nhân dân huyện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước Sơn, ông Nguyễn Văn Đông và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Thường trực Huyện ủy;
- Chủ tịch, PCT.UBND huyện;
- Trang TTĐT huyện;
- Lưu: VT, HS.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Đàng Năng Tom